

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
ДЕПАРТАМЕНТ НАДЗОРА И КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ**

город Зеленодольск
Зеленодольский район
Республика Татарстан

6 октября 2017 года
14 ч 00 мин

АКТ ПРОВЕРКИ
органом государственного контроля (надзора) в сфере образования
№ А 3465/17-Д

по адресу: 422540, Республика Татарстан, район Зеленодольский, город Зеленодольск, улица Каюма Насыри, дом 13а

на основании: приказов Министерства образования и науки Республики Татарстан от 17 августа 2017 года № 3465/17-Д «О проведении плановой выездной проверки юридического лица - муниципального бюджетного образовательного учреждения «Открытая (сменная) общеобразовательная школа № 1 Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан», от 18 сентября 2017 года № 3857/17-Д «О внесении изменений в приказы Министерства образования и науки Республики Татарстан»

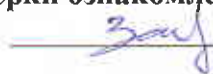
была проведена плановая выездная проверка в отношении юридического лица - муниципального бюджетного образовательного учреждения «Открытая (сменная) общеобразовательная школа № 1 Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан» (ИНН/КПП 1648007544/164801001, ОГРН 1021606755851) (далее - «Открытая СОШ № 1 ЗМР РТ»).

Дата и время проведения проверки: с 11 сентября по 6 октября 2017 года, продолжительность 20 рабочих дней.

Акт составлен: департаментом надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан.

С копией приказа о проведении проверки ознакомлен(а):

Директор «Открытая «О(С)ОШ № 1»



Залялов Р.Ю.

«17» августа 2017г.

Лица, проводившие проверку:

Габдрахманова	- заместитель министра – руководитель департамента надзора и
Гульнара Закариевна	контроля в сфере образования Министерства образования и науки
	Республики Татарстан (далее – Департамент), председатель
	комиссии;
Сибгатуллина	- начальник отдела государственного контроля качества
Римма Раисовна	образования Департамента;
Златкина	- ведущий советник отдела государственного надзора в сфере
Екатерина Анатольевна	образования Департамента;
Хисамова	- начальник отдела подтверждения документов об образовании и
Райса Талгатовна	(или) квалификации.

При проведении проверки присутствовал(а)

Залялов Ринат Юнусович, директор «О(С)ОШ № 1»

Эксперты, привлеченные к проверке:

Мифтахову Нурию	- учителя физической культуры МБОУ «Средняя
Муллануровну	общеобразовательная школа №12 с углубленным изучением
	отдельных предметов» Нижнекамского муниципального района
	РТ, приказ МОиН РТ об аттестации эксперта от 24.02.2015
	№1088/15, уровень общего образования «основное общее и
	среднее общее образование», предметная область/предмет –
	физическая культура, ОБЖ;

Хабибуллину Татьяну Анатольевну	- заместителя директора МБОУ «Гимназия №22» Нижнекамского муниципального района РТ, приказ МОиН РТ об аттестации эксперта от 24.02.2015 №1088/15, уровень общего образования «основное общее и среднее общее образование», предметная область/предмет – филология/английский язык;
Гиждеван Елену Александровну	- заместителя директора МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №33 с углубленным изучением английского языка» Нижнекамского муниципального района РТ, приказ МОиН РТ об аттестации эксперта от 27.01.2015 №330/15, уровень общего образования «основное общее и среднее общее образование», предметная область/предмет – история и обществознание;
Александрову Татьяну Александровну	Учитель начальных классов МБОУ «СОШ № 5» Чистопольского муниципального района РТ, приказ МОиН РТ об аттестации эксперта от 11.08.2017г № 3293/17-Д, уровень общего образования «начальное общее образование», предметная область/предмет - «начальные классы»;
Крылову Марину Петровну	- заместителя директора, учителя биологии МБОУ «Гимназия №8» Советского района г.Казани, приказ МОиН РТ об аттестации эксперта от 11.08.2017г № 3293/17-Д, уровень общего образования «основное общее и среднее общее образование», предметная область/предмет – естественнонаучные предметы /биология;
Шамсутдинову Любовь Евгеньевну	- заместителя директора по учебно-воспитательной работе МБОУ «Гимназия № 1» Чистопольского муниципального района РТ, приказ МОиН РТ об аттестации эксперта от 11.08.2017г № 3293/17-Д, уровень общего образования «основное общее и среднее общее образование», предметная область/предмет – воспитательная работа;
Хайруллину Гульсину Юнусовну	- учителя русского языка МБОУ "Гимназия №4 с татарским языком обучения" Кировского района г. Казани, приказ МОиН РТ об аттестации эксперта от 11.08.2017г № 3293/17-Д, уровень общего образования «основное общее и среднее общее образование», предметная область/предмет – филология /русский язык и литература.

Далее по тексту:

- Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 г. №273-ФЗ (№273-ФЗ «Об образовании в РФ»);
- Приказ Министерства образования и науки РФ от 6 октября 2009 г. № 373 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования» (ФГОС НОО);
- Приказ Министерства образования и науки РФ от 17 декабря 2010 г. № 1897 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования» (ФГОС ООО);
- Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 5 марта 2004 г. №1089 «Об утверждении федерального компонента государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования» (ФК ГОС);
- Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 31 марта 2014 г. №253 «Об утверждении федерального перечня учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования» (Федеральный перечень учебников);

- Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 февраля 2014 года № 115 «Об утверждении Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов» (Приказ № 115);

- Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 января 2014 № 32 «Об утверждении порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» (Приказ №32);

- Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 4 марта 2015 г. №135 «Об утверждении Порядка регламентации и оформления отношений государственной или муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях» (далее – Порядок обучения на дому);

- Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 1312 «Об утверждении федерального базисного учебного плана и примерных учебных планов для образовательных учреждений Российской Федерации, реализующих программы общего образования» с изменениями и дополнениями (далее – БУП 2004).

I. В ходе проведения проверки по вопросу федерального государственного контроля качества образования выявлено несоответствие содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам:

1. Основная образовательная программа основного общего образования МБОУ, разработанная на основе ФГОС ООО, не представлена.

2. В основной образовательной программе основного общего образования МБОУ, рассмотренной на заседании педагогического совета 27.07.2017 г., приказ о введении в действие № 38 от 27.07.2017 г. (далее ОП ООО), разработанной на основе ФК ГОС:

- в нарушение ч.4 ст.11 №273-ФЗ «Об образовании в РФ» срок действия ОП ООО не соответствует сроку ее освоения;

- в нарушение п.9 ст.2 №273-ФЗ «Об образовании в РФ» в ОП ООО отсутствуют оценочные и методические материалы.

3. В основной образовательной программе среднего общего образования МБОУ, рассмотренной на заседании педагогического совета 27.07.2017 г., приказ о введении в действие № 38 от 27.07.2017 г., разработанной на основе ФК ГОС (далее ОП СОО):

- в нарушение ч.1 ст.12 №273-ФЗ «Об образовании в РФ», БУП 2004 в ОП ООО отсутствует содержание образования по предмету «Физическая культура»;

- в нарушение ч.4 ст.11 №273-ФЗ «Об образовании в РФ» срок действия ОП СОО не соответствует сроку ее освоения, что нарушает установленные требования;

- в нарушение п.9 ст.2 №273-ФЗ «Об образовании в РФ» в ОП СОО отсутствуют оценочные и методические материалы.

4. В нарушение БУП 2004 учебном плане 2015-2016 учебного года на уровне основного общего образования отсутствуют предметы «Искусство», «Физическая культура».

5. В нарушение БУП 2004 в учебных планах 2015-2016, 2016-2017, 2017-2017 уч.г.г. на уровне среднего общего образования отсутствует предмет «Физическая культура».

6. Освоение основных образовательных программ основного общего и среднего общего образования в МБОУ «О(С)ОШ № 1», согласно ст.58 №273-ФЗ «Об образовании в РФ», сопровождается промежуточной аттестацией обучающихся, однако:

- в нарушение ч.1 ст.58 №273-ФЗ «Об образовании в РФ» учебным планом МБОУ на 2015-2016, 2016-2017, 2017-2018 учебные годы не определены формы промежуточной аттестации.

7. В нарушение ч.6,7 ст. 28 №273-ФЗ «Об образовании в РФ» при проведении контроля за выполнением образовательных программ по учебным предметам, учитывается только временной аспект изучения программ - количество проведенных уроков, содержательный – не учитывается.

II. В ходе проведения проверки по вопросу государственного надзора в сфере образования выявлены нарушения обязательных требований:

1. В нарушение требований ч. 9 ст. 108 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» свидетельство о государственной аккредитации (№ 2612 от 21 октября 2013 года со сроком действия до 02 марта 2024 года Серия 16 А 01 0000373), лицензия на право ведения образовательной деятельности (№ 5143 от 28 августа 2013 года со сроком действия «бессрочно») в целях приведения образовательной деятельности в соответствие с № 273-ФЗ «Об образовании» не переоформлены до 1 января 2017 года.

2. В нарушение требований ст. 23 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» наименование МБОУ «О(С)ОШ № 1» не приведено в соответствии с установленными требованиями – не содержит указание на изменения типа образовательной организации.

3. Нарушен порядок приема в МБОУ «О(С)ОШ № 1» в 2016-2017, 2017-2018 учебных годах:

- примерная форма заявления не размещена на информационном стенде МБОУ «О(С)ОШ № 1 и (или) на официальном сайте МБОУ «О(С)ОШ № 1 в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (п. 9 Приказа № 32);

- в 2017-2018 учебном году в 8 класс принята Дубинина Виктория, переведенная условно в 9 класс решением педагогического совета МБОУ «О(С)ОШ № 1» без возможности предоставления права на ликвидацию академической задолженности, предусмотренную ст. 58 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ»;

- в нарушение требований ст. 34 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» в 2016-2017 и 2017-2018 учебных годах в 10 класс зачисляются обучающиеся, не изъявившие желание продолжать получение образования в МБОУ «О(С)ОШ № 1». В личных делах нижеперечисленных обучающихся отсутствуют заявления о приеме в 10 класс, фактически данные выпускники 9 класса 2017 года никогда не являлись обучающимися 10 класса: Бакач Татьяна, Виноградов Дмитрий, Зарипов Артур, Сорокин Артур, Юсупова Алина, Савин Климентий, Скрипкина Агата, Склянова Ангелина, Кайсаров Станислав, Макаренко Ева.

- на момент проведения проверки не представлен документ, подтверждающий законность обучения Воронина Олега в 12 классе – отсутствует документ, подтверждающий наличие образования предыдущего уровня – основного общего образования, что нарушает требования п. 5 ст. 66 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», п. 11 Приказа № 32.

4. Нарушен порядок организации образовательного процесса, в том числе:

4.1. процедуры перевода обучающихся в следующий класс (ст. 58, ст. 66 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», локальные нормативные акты МБОУ «О(С)ОШ № 1»):

- а) педагогическим советом МБОУ «О(С)ОШ № 1» (протокол № 6 от 31.12.2016 г.) принимается решение о проведении дополнительной промежуточной аттестации, не предусмотренной ни одним из нормативных правовых актов, в том числе № 273-ФЗ «Об образовании в РФ»;

- б) педагогическим советом МБОУ «О(С)ОШ № 1» (протокол № 7 от 27.02.2017 г.) подводятся итоги промежуточной аттестации, имеющих неудовлетворительные отметки за 1 полугодие, при этом формы проведения промежуточной аттестации учебным планом не определены;

4.2. процедуры проведения государственной итоговой аттестации в части порядка допуска обучающихся к прохождению государственной итоговой аттестации, допуска к прохождению государственной итоговой аттестации в дополнительные сроки и выдаче документов об образовании (ст. 58, ст. 59 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», локальные нормативные акты МБОУ «О(С)ОШ № 1»):

- а) педагогическим советом МБОУ «О(С)ОШ № 1» (протоколы № 7 от 27.02.2017 г., № 9 от 25.05.2017 г.) принимается решение об «... оставлении учащихся 9 класса без сдачи ОГЭ-2017 года в связи с отсутствием заявлений», при этом решение о допуске или не допуске

обучающихся к прохождению государственной итоговой аттестации не может приниматься до окончания учебного года, регламентированного годовым календарным учебным графиком на 2016-2017 учебный год, утвержденный приказом от 07.07.2016 № 35-1. Отсутствие заявления и прохождения в текущем учебном году также не является основанием для принятия решения об освоении или не освоении программы, и возможном допуске или не допуске к прохождению государственной итоговой аттестации и возможности прохождения ее в последующем (п. 9 Приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 25 декабря 2013 года № 1394 «Об утверждении порядка проведения государственной итоговой аттестации»).

5. Нарушен порядок выставления итоговых отметок выпускникам 2017 года МБОУ «О(С)ОШ № 1» освоившим программы основного общего (п. 5.3 Приказа № 115):

- в аттестаты об основном общем образовании не выставлены итоговые отметки по предметам как среднее арифметическое годовых и экзаменационных отметок выпускника в соответствии с правилами математического округления.

6. Не исполнена компетенция МБОУ «О(С)ОШ № 1» в части:

- регламентации формы/образца справки об обучении в МБОУ «О(С)ОШ № 1» (ч. 12 ст. 60 №273-ФЗ «Об образовании в РФ»);

- регламентации порядка создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений (ст. 45 №273-ФЗ «Об образовании в РФ»);

- регламентации обучения по индивидуальному учебному плану, в форме семейного образования и самообразования (п.3 ч.1 ст.34 №273-ФЗ «Об образовании в РФ»);

- установления порядка проведения промежуточной аттестации обучающихся МБОУ «О(С)ОШ № 1», включая возможность прохождения промежуточной аттестации обучающимися, осваивающими основную образовательную программу в форме семейного образования, самообразования (п. 10 ч. 3 ст. 28 №273-ФЗ «Об образовании в РФ»);

- определения учебным планом МБОУ «О(С)ОШ № 1» на 2015-2016, 2016-2017 и 2017-2018 учебные года формы/форм промежуточной аттестации для каждого предмета инвариантной части учебного плана для всех участников образовательного процесса, включая обучающихся, получающих образование в форме семейного образования, самообразования, и т.д. и указания сроков проведения промежуточной аттестации, не противоречащих установленным требованиям (ст. 2, ст. 58 №273 «Об образовании в РФ»);

- установления штатного расписания в части утверждения руководителем МБОУ «О(С)ОШ № 1» (ст. 28 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ»).

7. Школьная документация МБОУ «О(С)ОШ № 1» ведется с нарушением установленных требований (Постановление Госстандарта России от 03.03.2003 № 65-ст «О принятии и введении в действие государственного стандарта Российской Федерации» ГОСТ Р 6.30-2003 с методическими рекомендациями о порядке внедрения и применения ГОСТ Р 6.30-2003 «Унифицированные системы документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов», локальные нормативные акты МБОУ «О(С)ОШ № 1»):

- в сводные ведомости учета успеваемости классных журналов 2015-2016 и 2016-2017 учебного года не внесены все решения педагогического совета, принятые в отношении обучающихся, условно переведенных в следующий класс и ликвидировавших/или не ликвидировавших академическую задолженность за предыдущий учебный год.

8. В нарушение требований ч. 5 ст. 108 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» содержание устава МБОУ «О(С)ОШ № 1», утвержденного постановлением Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан от 22 июля 2013 года № 1651 (далее – Устав) не приведено в соответствие с требованием законодательства РФ в сфере образования.

Устав разработан на основании утратившего силу на основании ст. 110 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» с 01 сентября 2013 года Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании».

9. Содержание локальных нормативных актов МБОУ «О(С)ОШ № 1», регламентирующих организацию образовательного процесса и деятельность органов самоуправления МБОУ

«О(С)ОШ № 1» (в том числе представленные на официальном сайте МБОУ «О(С)ОШ № 1» https://edu.tatar.ru/z_dol/sch_vech1/page2786056.htm), не приведено в соответствие с требованиями ст. 30, 34, 38, 45, 58 №273-ФЗ «Об образовании в РФ».

На момент проведения проверки не представлены документы, подтверждающие учет мнения иных участников образовательных отношений при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников МБОУ «О(С)ОШ № 1».

В большинстве локальных нормативных актов присутствует ссылка на разработку содержания на основании Устава МБОУ «О(С)ОШ № 1», то есть фактически данные локальные нормативные акты разработаны на основании утратившего силу Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании».

10. Информация на официальном сайте МБОУ «О(С)ОШ № 1» не в полном объеме соответствует установленным правилам размещения в сети интернет и обновления информации об образовательном учреждении (ст. 29 №273-ФЗ «Об образовании в РФ», постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации» от 10 июля 2013 года №582).

Структура официального сайта МБОУ «О(С)ОШ № 1» не соответствует требованиям, определенным приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) от 29 мая 2014 г. № 785 г. Москва «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации».

11. В нарушение требований ст. 28, 41 №273-ФЗ «Об образовании в РФ» не созданы безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников МБОУ «О(С)ОШ № 1» в части:

а) представлен договор на оказание медицинских услуг (медицинское обслуживание обучающихся МБОУ «О(С)ОШ № 1»), заключенный с ГАУЗ «Зеленодольская центральная районная больница» (далее – Договор), однако в приложении к лицензии на медицинскую деятельность ГАУЗ «Зеленодольская центральная районная больница» № ЛО-16-01-005545 от 08 декабря 2016 года со сроком действия «бессрочно» не указан адрес осуществления медицинской деятельности: 422540, РТ, Зеленодольский муниципальный район, г. Зеленодольск, ул. Каюма Насыри, д. 13А;

б) в представленном санитарно-эпидемиологическом заключении от 10.05.2011 г. № 16.20.01.110.М.000056.05.11 в качестве заявителя указано муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Вечерняя (сменная) общеобразовательная школа № 1 Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан» и не приведено в соответствие как наименованию МБОУ «О(С)ОШ № 1» на сегодняшний день, так и ст. 23 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» в части указания типа в соответствии с установленными требованиями.

12. Образовательный ценз заместителя руководителя МБОУ «О(С)ОШ № 1» (Лукьянова Е.И.) не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации в области образования – отсутствует высшее профессиональное образование по направлениям подготовки «Государственное и муниципальное управление», «Менеджмент», «Управление персоналом» / дополнительное профессиональное образование в области государственного и муниципального управления или менеджмента и экономики (ст. 46, 48, 51 №273-ФЗ «Об образовании в РФ», Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденный приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 г. № 761н).

На момент проверки представлена справка о прохождении профессиональной переподготовки по программе «Менеджмент (управление персоналом)» с предполагаемым сроком окончания обучения – январь 2018 г.

13. В ходе проведения проверки представлены документы, подтверждающие:

а) право пользования помещением площадью 370,6 кв.м. с кадастровым номером 16:49:010601:0:7/1 (Свидетельство о государственной регистрации права от 17 декабря 2010 года Серия 16-АЕ № 588287), при этом не представлены документы, указанные в качестве

документов-оснований для государственной регистрации права: Договор о закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления за муниципальным учреждением от 29.04.2008 № 08-006-0117 (далее – Договор), дополнительное соглашение к Договору от 23.12.2008 № 08-106-0061. Указание на тип муниципального образовательного учреждения не приведено в соответствии с установленными требованиями, регламентированными ст. 23 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ»;


б) не представлены документы, подтверждающие право пользования земельным участком, необходимым для реализации образовательной программы (ст. 102 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ»).

За все вышеперечисленные нарушения ответственный: Залялов Ринат Юнусович, директор «Открытая СОШ № 1 ЗМР РТ»

Запись в Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля внесена.



(подпись проверяющего)



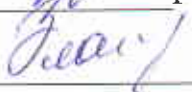



(подпись уполномоченного представителя юридического лица, его уполномоченного представителя)

Прилагаемые к акту документы (копии):

- Экспертное заключение Мифтаховой Н.М.
- Экспертное заключение Хабибуллиной Т.А.
- Экспертное заключение Гиждеван Е.А.
- Экспертное заключение Александровой Т.А.
- Экспертное заключение Крыловой М.П.
- Экспертное заключение Шамсутдиновой Л.Е.
- Экспертное заключение Хайруллиной Г.Ю.

Подписи лиц, проводивших проверку:

 Г.З.Габдрахманова
 Р.Р.Сибгатуллина
 Е.А.Златкина
 Р.Т.Хисамова

С актом проверки ознакомлен, копию акта со всеми приложениями получил:

Директор «Открытая СОШ № 1 ЗМР РТ»



Залялов Ринат Юнусович

«6» октября 2017 года

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки: _____

(подпись)